



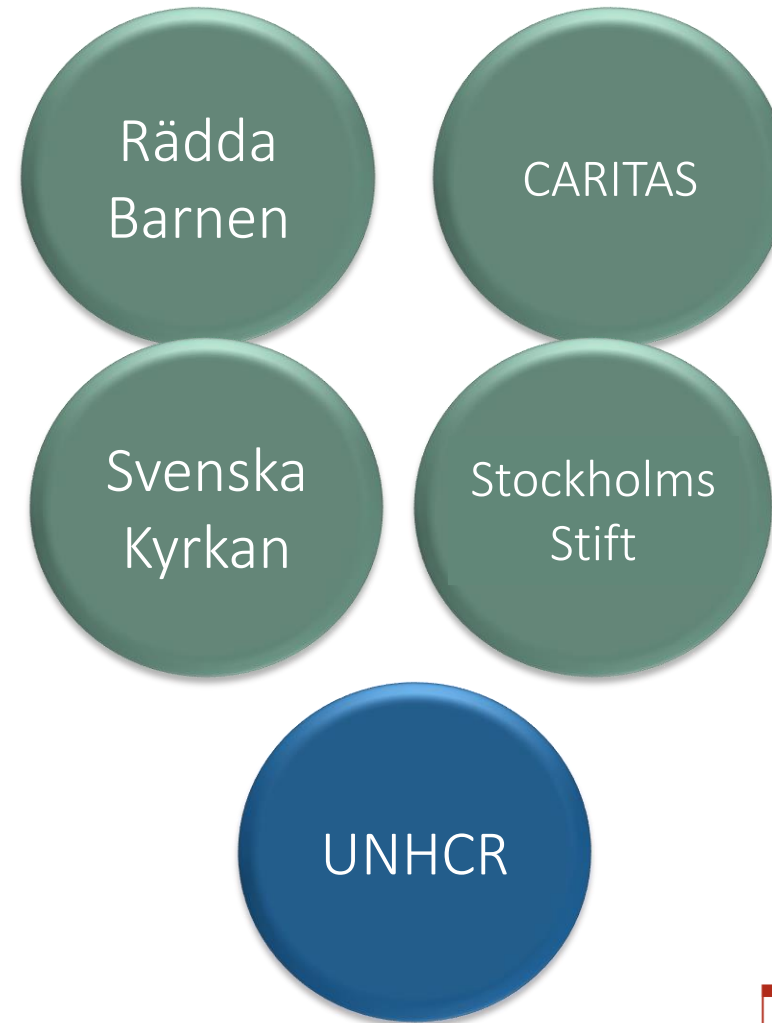
Stockholm 2018-04-19

Transkulturellt Centrum

Juridiska aspekter; asylprocessen,
åldersbedömningar och tillfälliga uppehållstillstånd

Rådgivningsbyrån för asylsökande och flyktingar

- Gratis juridisk rådgivning
- Uppdrag som offentligt biträde
- Driver processer nationellt och internationellt
- Utbildningar
- Deltar i flyktingdebatten och är med och skapar opinion för en rättssäker asylprocess
- Grundades 1991



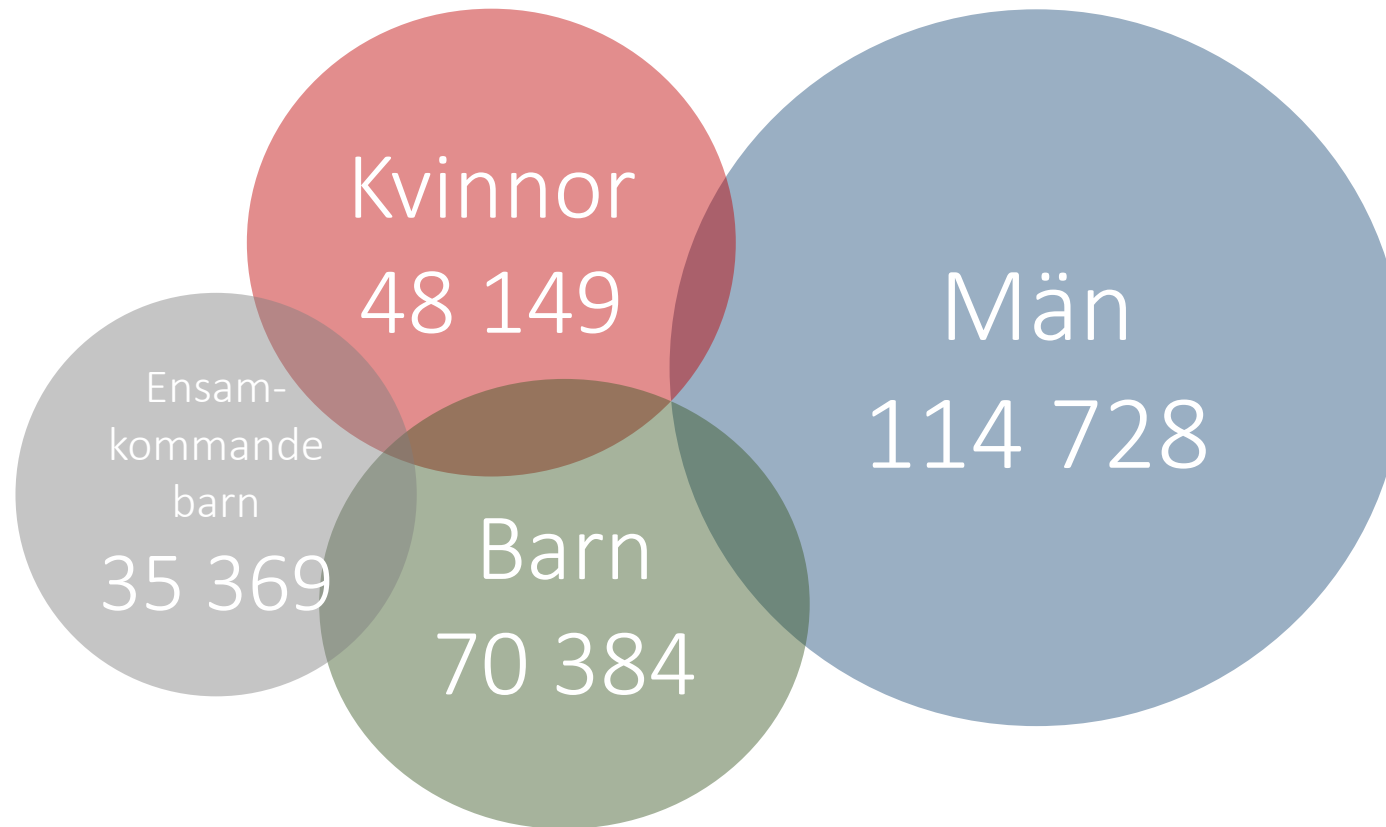
Dagordning

- Bakgrund – 2015 - Statistik
- Asylprocessen
- Tillfälliga uppehållstillstånd
- Åldersbedömningar

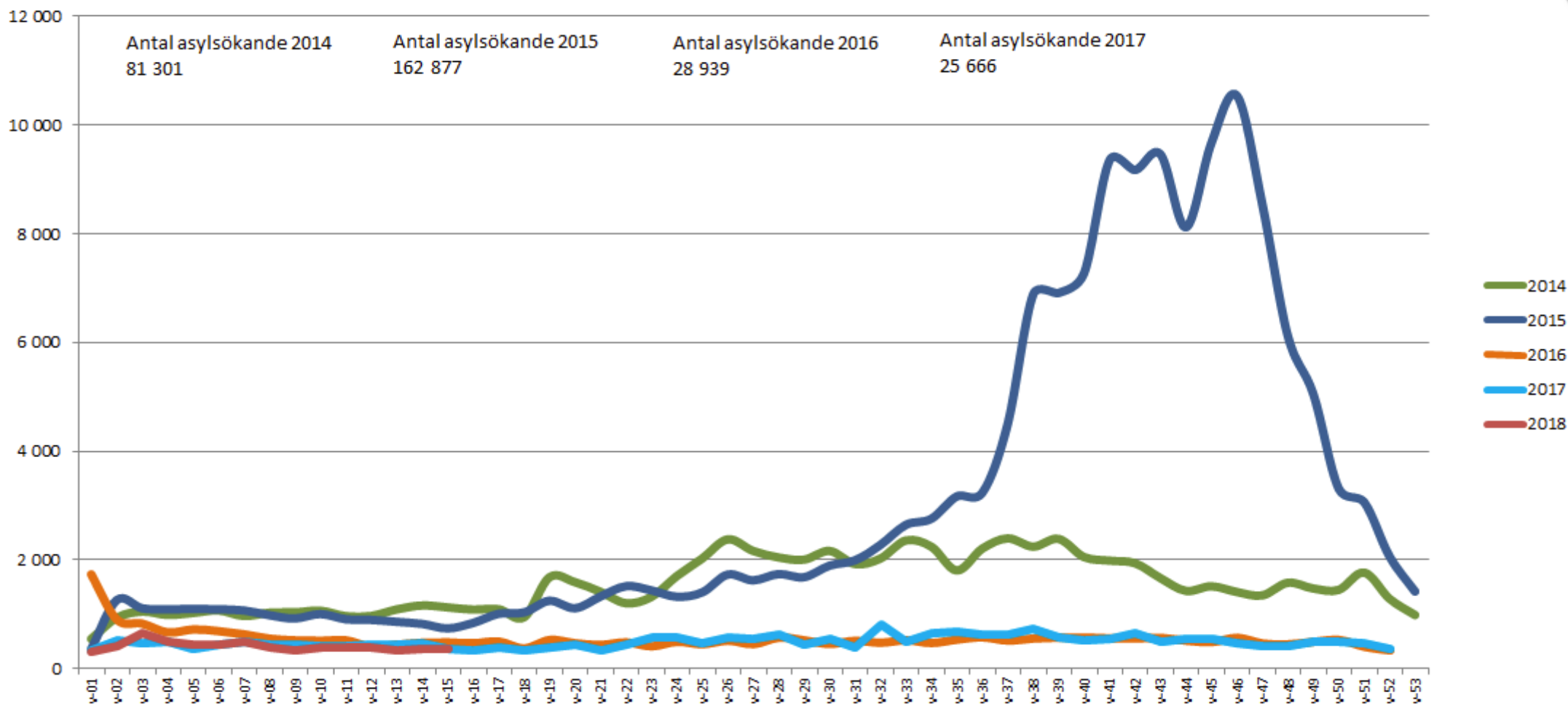
Statistik 2015

Prognos: cirka 80 000 asylsökande, varav 12 000 ensamkommande barn

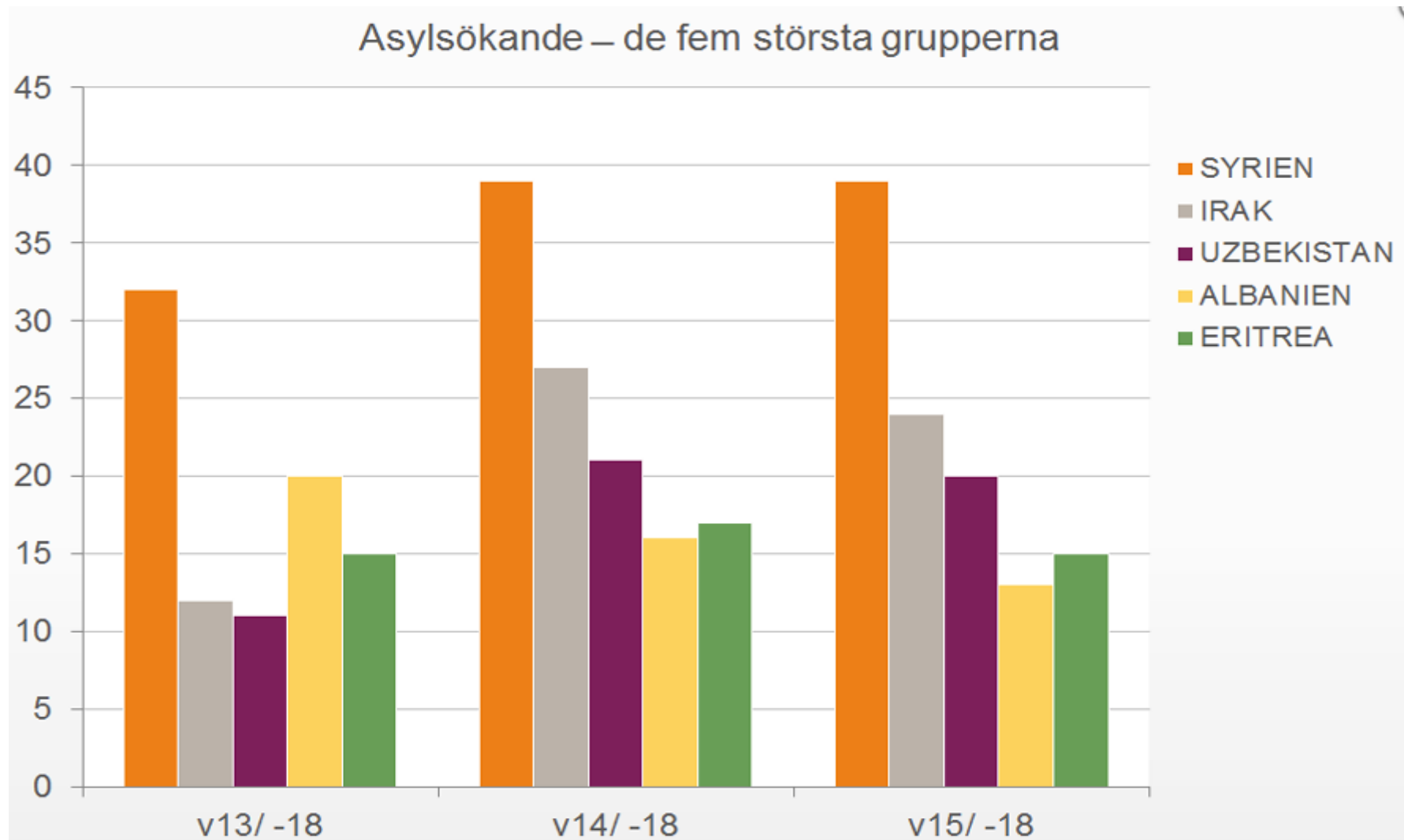
Verklighet: totalt 162 877 asylsökande, varav 35 369 ensamkommande barn



Migrationsverket: veckostatistik 2014 - 2018



Migrationsverkets statistik: Vilka flyr till Sverige?



Asylprocessen i Sverige

Lagar som reglera förutsättningarna för uppehållstillstånd

- **Utlänningslagen, SFS 2005:716**

i kraft 2006-03-31 = en ny instans och processordning
snabbare, öppnare, fokus på skyddsbehov

- **Lag om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige, SFS 2016:752**

gällande från 2016-07-20 till 2019-07-19

Rättskällor

Asyl är en rätt till uppehållstillstånd grundad i ett behov av skydd

Utlänningslagen och "Begränsningslagen"

Europa-
konventionen

EU-direktiv och
förordningar

FN:s
flyktingkonvention

EU-domstolen
Europa domstolen

UNHCR:s riktlinjer

Barnkonventionen

Hur ansöker man om asyl?

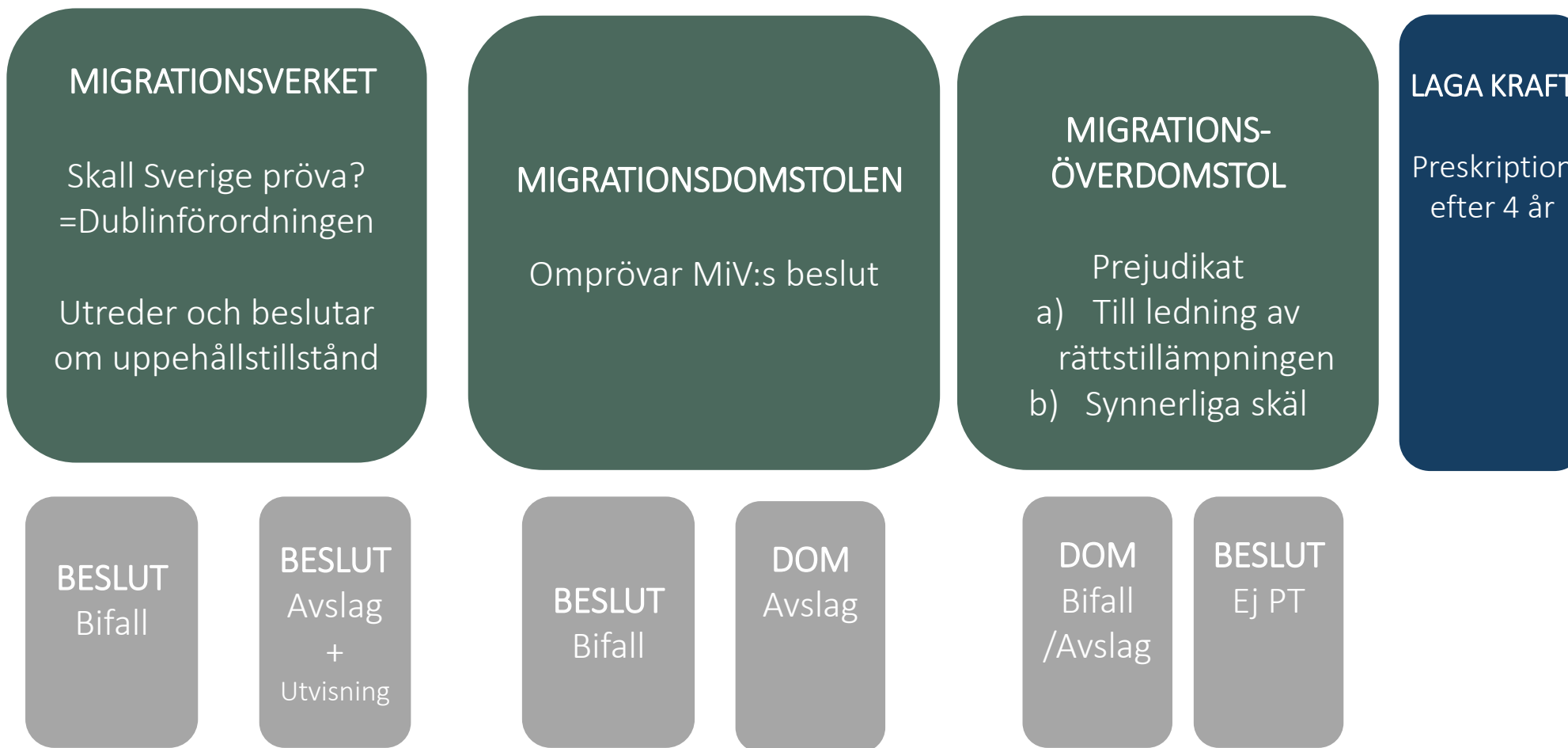
Registrering hos
Migrationsverket

Stockholm
Göteborg
Malmö

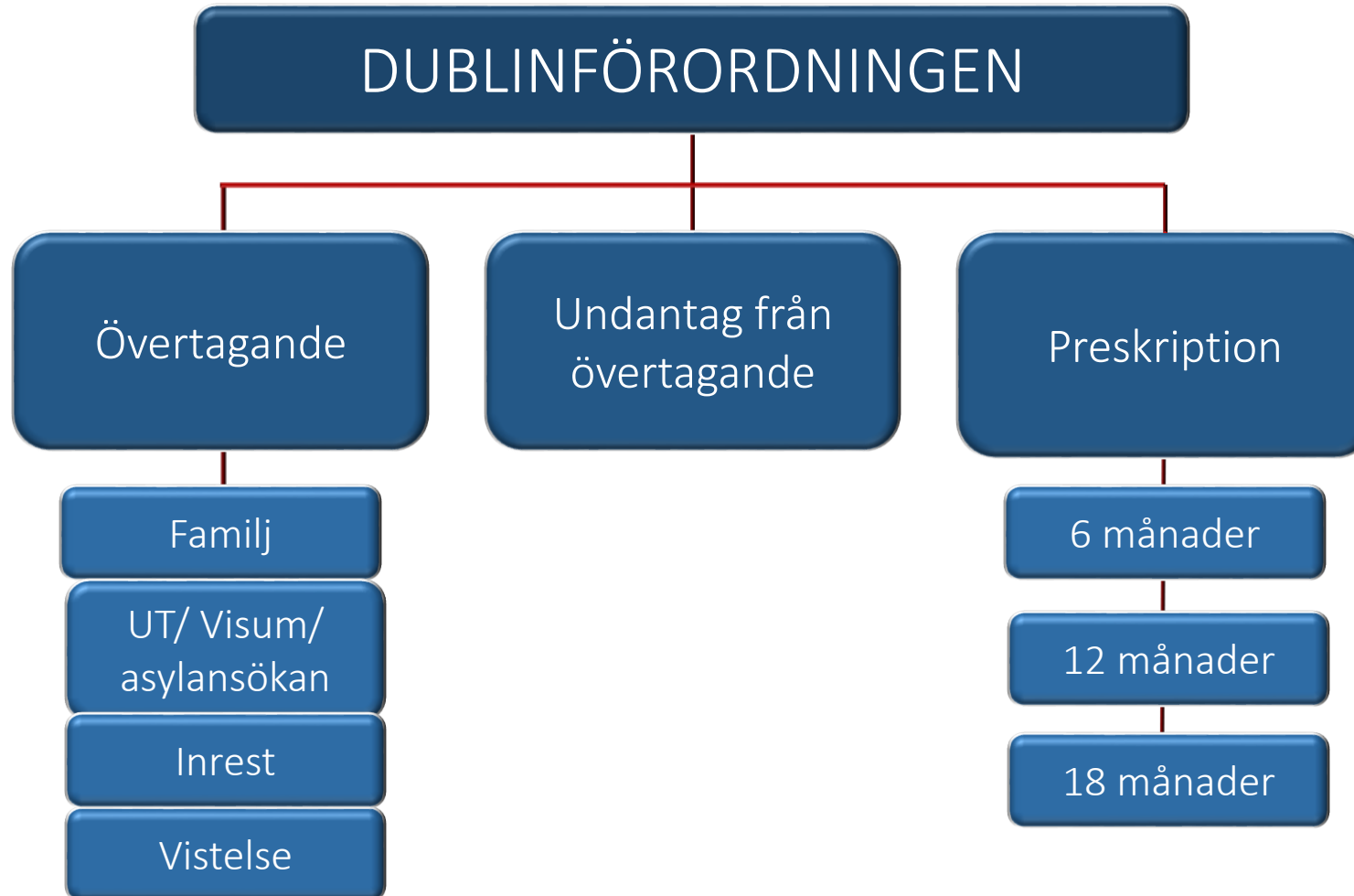
Offentligt biträde
behovsprövning

Asylutredning

Instansordning



Var prövas en ansökan om asyl?



Vad prövar Migrationsverket?

- Bevisa sin identitet -

varför är det så viktigt?

Identitet = födelsedatum, namn, nationalitet

Gentemot vilket land ska asylskälen bedömas?

Koppling till eventuell skriftlig bevisning

Kompletterande metod: språkanalys – visar dock endast område/land

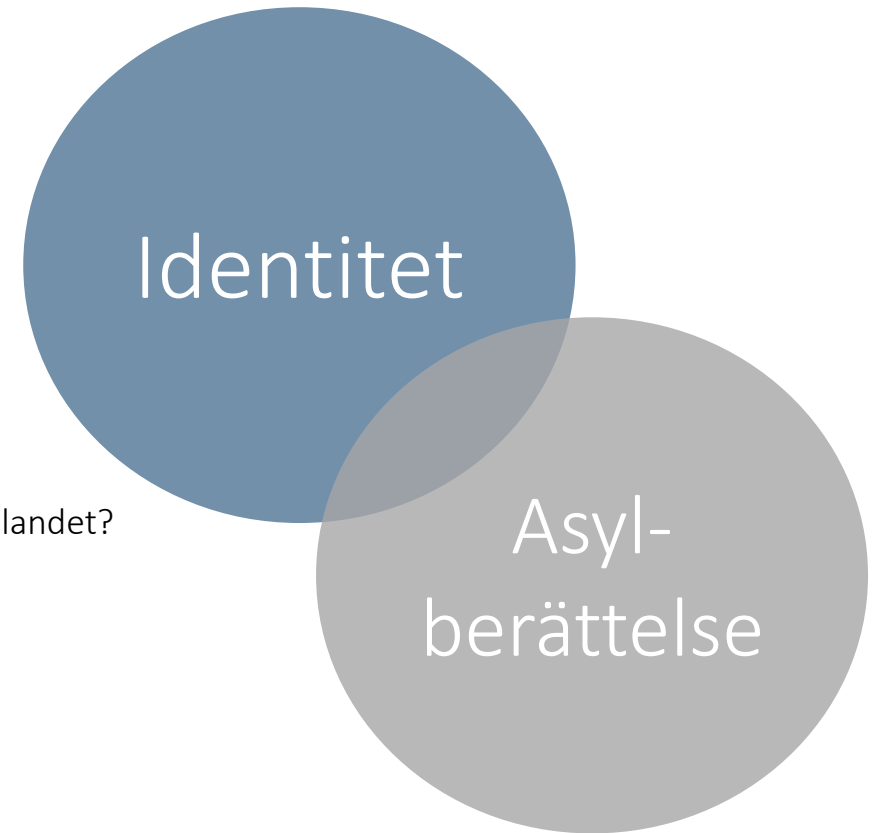
- Tillräcklighet

- Om det personen anför om det som hen riskerar att utsättas för stämmer, är det tillräckligt för att personen ska anses uppfylla kriterierna för att vara Flykting eller alternativt skyddsbehövande? Exempelvis: Finns det skydd att få i hemlandet?

- Trovärdighet

- Är det som personen berättar trovärdigt? Stämmer uppgifterna?

- Sökanden har bevisbördan för att göra sitt skyddsbehov **sannolikt**



Prövningsordning - grunder

- 4 kap. 1§ UtlL - Flykting (konventionsflykting)
- 4 kap. 2§ UtlL- Alternativt skyddsbehövande
- 4 kap. 2a§ UtlL – Övrigt skyddsbehövande
- 5 kap 3-3a§ UtlL – Anknytning – familjeåterförening
- 5 kap. 6§ UtlL – Synnerligen/Särskilt ömmande omständigheter

Uppehållstillstånd på grund av skyddsbehov = Asyl

Flykting

Alternativt
skyddsbehövande

*Under den tillfälliga lagens giltighetstid tillämpas ej
grunden – övrigt skyddsbehövande*

Flykting - 4 kap. 1 § UtlL

Välgrundad fruktan för förföljelse - allvarligt hot mot livet, friheten och kroppslig integritet



Alternativt skyddsbehövande – 4 kap. 2§ UtlL

Grundad anledning att anta att man

Straffas med döden eller utsätts för kroppsstraff, tortyr eller annan omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning

Allvarlig och personlig risk att skadas på grund av urskillningslöst våld med anledning av en yttre eller inre väpnad konflikt

Anknytningsskäl - prövning i Sverige

- Referenspersonen/Anknytningspersonen skall vara bosatt i Sverige
- 5 kap. 3§ UtL
- Maka/Make/Sambo/Barn/Förälder till barn som bedömts som skyddsbehövande - har rätt till uppehållstillstånd.
-
- 5 kap. 3a§ UtL
- Annan nära anhörig kan få uppehållstillstånd
- *För prövning i Sverige – stark anknytning och inte skäligen kräva att den berörde återvänder till hemlandet och söker via svensk ambassad.*

Synnerligen ömmande omständigheter

5 kap. 6§ UtlL

Hälsotillstånd

Anpassning till
Sverige

Situationen i
hemlandet

Livshotande sjukdom för
vilken vård ej går att få i
hemlandet

Avsevärd vistelsetid
Anknytning till Sverige

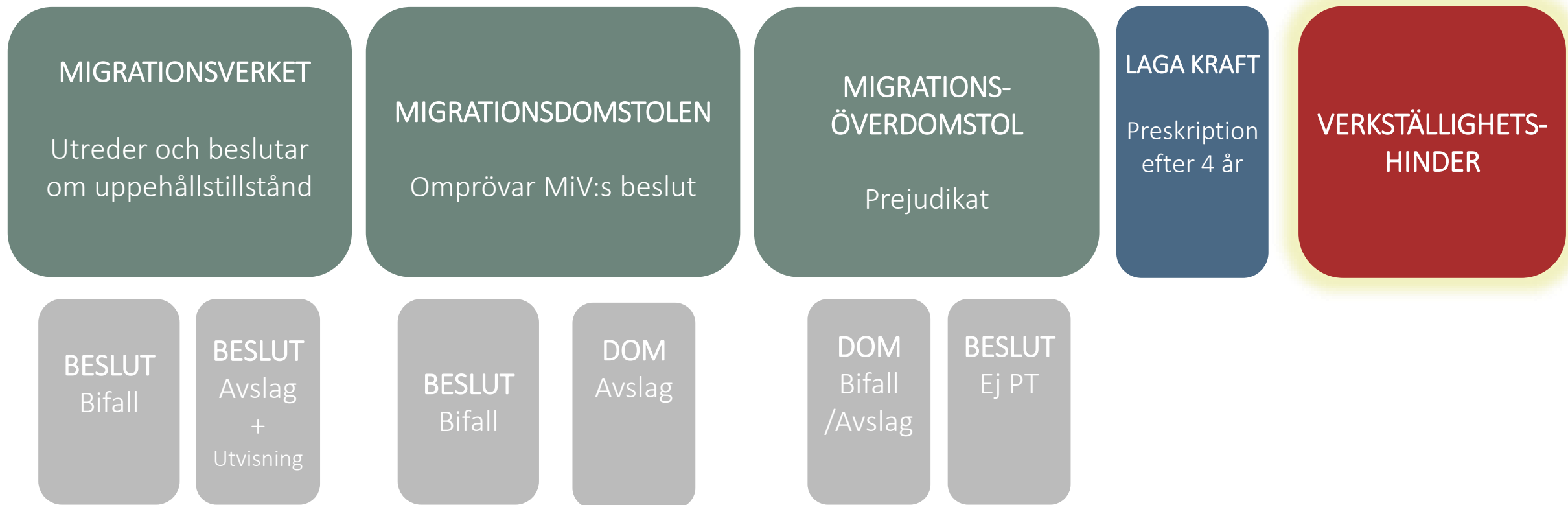
Social utstötning

Särskilt ömmande omständigheter

5 kap. 6§ UtlL = Barn

Hälsotillstånd	Anpassning till Sverige	Situationen i hemlandet
"Medicinskt tillstånd som kräver avancerad vård"	Avsevärd vistelsetid, legal/illegal	Nätverk? Utsatt grupp?
Finns tillgång till vård i hemlandet?	Anknytning och anpassning till Sverige	Språkkunskaper, tillgång till skolgång Rätten till privatliv

Verkställighetshinder



Verkställighetshinder

- 12 kap. 18§, ex. officio av MIV – bifall = uppehållstillstånd
Nytt skyddsskäl – se 12 kap. 1-3§§ UtlL
Medicinska skäl
Landet tar inte emot eller annat praktiskt hinder
- 12 kap. 19§, ny prövning – bifall = ny utredning/nytt beslut
 - Nytt skyddsskäl som måste utredas
 - Nytt land

En tillfällig begränsning av
möjligheten att få uppehållstillstånd i
Sverige
gäller mellan 2016-07-20 och
2019-07-19

Sveriges politiska övervägande

2015/2016

- a) Sverige klarar inte av ytterligare ett år med 160.000 asylsökande
- b) Andra länder i Europa måste ta sitt ansvar
- c) Sverige skall därför harmonisera reglerna för uppehållstillstånd med dem som gäller i övriga Europa

Lagstiftning i raketfart

Lag (2016:752) om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige

- 2015-11-24 Politisk överenskommelse
- 2016-02-11 Utkast till lagrådsremiss
- 2016-03-07 Remissmöte på Rosenbad
- 2016-03-10 Remisstiden löpt till ända
- 2016-04-07 Lagrådsremiss
- 2016-04-28 Proposition
- 2016-06-21 Beslut i riksdagen
- 2016-07-20 Lagen träder i kraft

Lagrådet 2018-03-28 – kommentar till förslag om ny möjlighet till uppehållstillstånd

- Lagrådet har tidigare framfört synpunkter på regleringen i de tillfälliga lagarna och bl.a. anført att dessa är mycket svårtillgängliga, se angivna propositioner. De tillfälliga lagarna ska, under viss tid, tillämpas parallellt med utlänningslagen, och modifierar denna lag på olika sätt. Regelverket måste läsas ihop för att vissa situationer ska kunna bedömas.

Prövningsordning - grunder

- 4 kap. 1§ UtlL - Flykting (konventionsflykting)
- 4 kap. 2§ UtlL- Alternativt skyddsbehövande
- 4 kap. 2a§ UtlL – Övrigt skyddsbehövande (gäller ej under den tillfälliga lagens giltighetstid)
- 5 kap 3-3a§ UtlL – Anknytning – familjeåterförening (kraftigt begränsad tillämpning under den tillfälliga lagens giltighetstid)
- 5 kap. 6§ UtlL – Synnerligen/Särskilt ömmande omständigheter (UT endast om en utvisning innebär ett brott mot konventionsåtagande)

Ny huvudregel – tidsbegränsade uppehållstillstånd.

- Konventionsflykting = treårigt uppehållstillstånd
- Alternativt skyddsbehövande = tretton månaders uppehållstillstånd
- Synnerligen/särskilt ömmande omständigheter = tretton månaders uppehållstillstånd

Permanent eller tillfälligt uppehållstillstånd?

- Huvudregel utlänningslagen = Permanent uppehållstillstånd
- Huvudregel "begränsningslagen" = tillfälliga uppehållstillstånd, barn och barnfamiljer kan vara undantagna → När gjordes ansökan?

Ansökan gjordes innan
den 24 november 2015
om barn/barnfamilj

Permanent
uppehållstillstånd

Ansökan gjordes efter
den 24 november 2015

Tillfälligt
uppehållstillstånd

Undantag: Barn - synnerligen
ömmande omständigheter, varaktigt
nedsatt hälsotillstånd, absolut krävs
ett permanent uppehållstillstånd

Vid förlängning av TUT:
PUT om arbete
OBS ungdomar upp till 25 år

Förlängning av tidsbegränsade uppehållstillstånd

- Alternativt skyddsbehövande = 2 år
- Synnerligen/särskilt ömmande omständigheter = 2 år
- Problem = överklagande – måste formuleras som begäran om annan status
detta då tillståndstidens längd ej kan överklagas

Permanent uppehållstillstånd

- 17§ den tillfälliga lagen
- Om vi förlängning av tidsbegränsat tillstånd den sökande har ett arbete genom vilket hen, utan bidrag, kan försörja sig.
- I princip tillsvidareanställning med lön och övriga anställningsvillkor i överensstämmelse med kollektivavtal.
- I praktiken visat sig svårt att uppfylla kraven vid en förlängningsansökan – detta då den berörde i de flesta fall inte har en tillsvidareanställning

Uppehållstillstånd på grund av anknytning

5 kap. 3§ Utlänningslagen

- 6§ den tillfälliga lagen
- Om referenspersonen är bedömd som konventionsflykting och har beviljats TUT med stöd av den tillfälliga lagen samt bedöms ha välgrundade utsikter att beviljas ett permanent uppehållstillstånd så kan hans maka och barn beviljas uppehållstillstånd.
- Detta under förutsättning att han och maken är över 21 år.
- Görs ansökan inom tre månader från det att han blev flykting föreligger inte ett försörjningskrav.
- 7§ den tillfälliga lagen
- Anhörig till alternativt skyddsbehövande som beviljats TUT kan som huvudregel ej beviljas uppehållstillstånd.

Uppehållstillstånd på grund av anknytning

5 kap. 3a§ Utlänningslagen

- 6-7§§ den tillfälliga lagen
- Annan nära anhörig, som regleras i 5 kap. 3a§ UtlL,
 - Ex.vis
 - partner i ett par som avser att pröva att bo tillsammans, vuxet barn, gammal mamma, förälder till barn som inte beviljats uppehållstillstånd som flykting m.fl
- *Kan ej beviljas uppehållstillstånd om den härvarande har beviljats ett tidsbegränsat uppehållstillstånd.*

Försörjningskrav

- Make och maka = 7 952
- Barn under 7 år = 2 554
- Barn 7 år eller över = 2 940

Bostad = make och maka = 1 rum och kök

Bostad = barn = 2 barn kan dela ett rum

- Sökande = fru och två barn, ett under 7år och ett över 7 år

- = 13.446:-

- = 2 rum och kök

5 kap. 6§ Utlänningslagen

- Vuxna = synnerligen ömmande omständigheter
- Barn = särskilt ömmande omständigheter
- 11§ den tillfälliga lagen
- Endast om en utvisning skulle innebära ett brott mot ett svenskt konventionsåtagande

Strider mot konventionsåtagande?

Begränsningslagen 11 § - UT för ömmande omständigheter endast om en utvisning dessutom strider mot svenskt konventionsåtagande

- Omänsklig behandling – artikel 3 EKMR
 - En utlänning som lider av livshotande sjukdom, i kombination med total avsaknad av vård i hemlandet.
- Rätten till familj- eller privatliv – artikel 8 EKMR
 - Anknytning till Sverige för barn till exempel
- Strider mot ett svenskt konventionsåtagande att verkställa ett beslut om avvisning- eller utvisning för ensamkommande barn då ordnat mottagande i hemlandet saknas (Återvändandedirektivet + barnkonventionen etc.)

Proportionalitetsbedömning – avvägning mellan enskildes intresse/ reglerad invandring

I strid mot ett svenskt konventionsåtagande? Rådgivningsbyrån lanserar en rapport om 11 § tillfälliga lagen

Rådgivningsbyrån

FÖR ASYLSÖKANDE OCH FLYKTINGAR

I strid mot ett svenskt konventionsåtagande?

En redogörelse för avgöranden som bifallits enligt
11 § lagen (2016:752) om tillfälliga begränsningar av
möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige

- Ett verktyg för verksamma jurister



Vuxen eller barn?

- Samma skyddsregler och nästan samma ömmande omständigheter men,
- Barnspecifik förföljelse
- För att kunna verkställa en utvisning av ett ensamt barn fordras ett ordnat mottagande
om inte = ett praktiskt verkställighetshinder

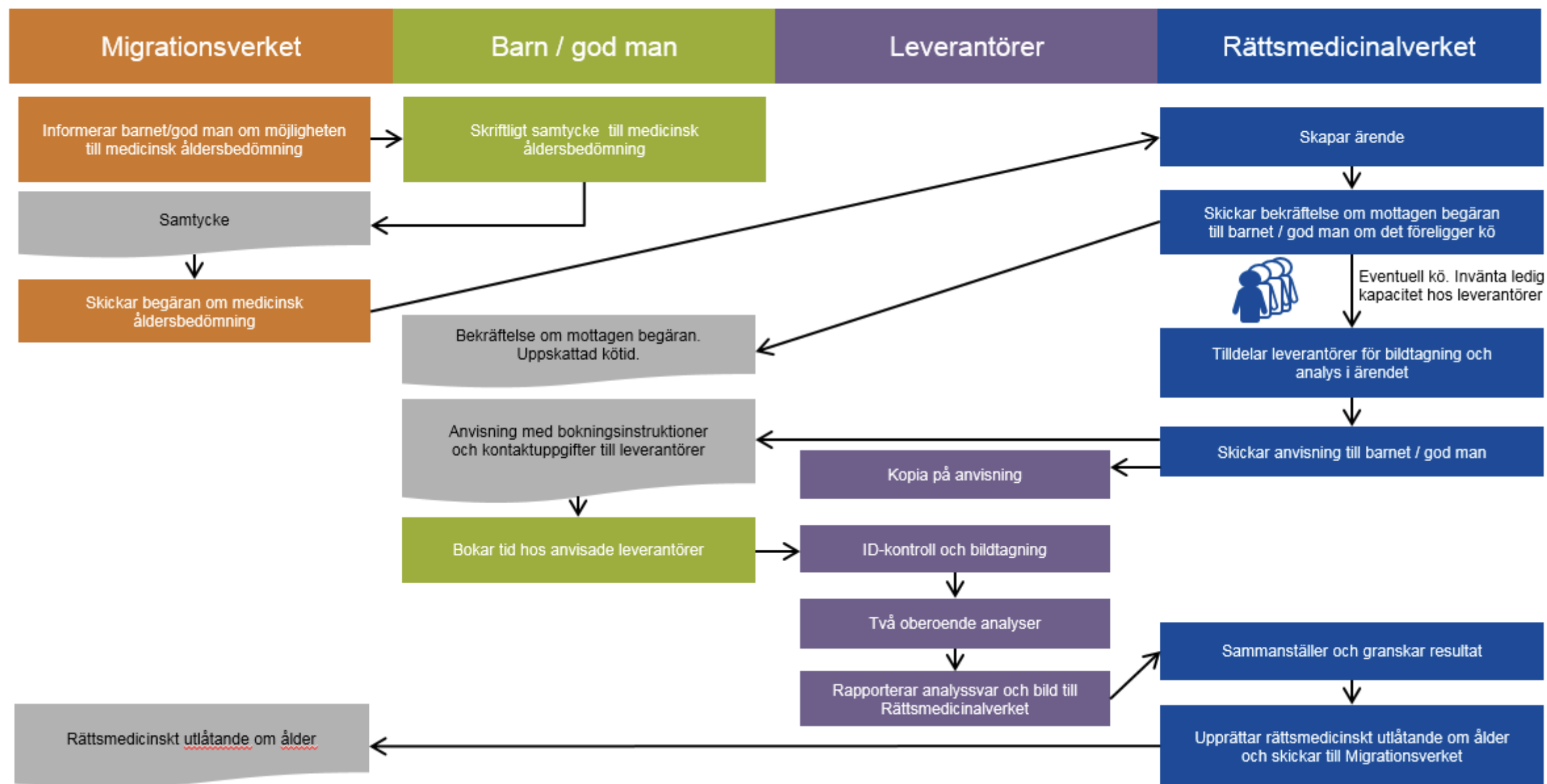
Åldersbedömning – ansökt efter 2017-02-01

- **13 kap. Utl**
- **17 §** Om den som ansöker om uppehållstillstånd som flykting enligt 4 kap. 1 § eller som annan skyddsbehövande enligt 4 kap. 2 eller 2 a § uppger att han eller hon är ett ensamkommande barn ska Migrationsverket, om det finns skäl att ifrågasätta att sökanden är under 18 år, så snart som möjligt göra en åldersbedömning och fatta ett tillfälligt beslut om sökandens ålder. Om det är uppenbart att sökanden är 18 år eller äldre krävs dock inte någon sådan åldersbedömning eller något sådant beslut.
- Ett slutligt ställningstagande till sökandens ålder ska göras i samband med det slutliga beslutet i ärendet om uppehållstillstånd.
- Ett beslut enligt första stycket gäller omedelbart. Förordning (2017:258).

Åldersbedömning

- **13 kap. Utl**
- **18 §** Innan Migrationsverket fattar ett tillfälligt beslut enligt 17 § som innebär att sökanden bedöms vara 18 år eller äldre ska Migrationsverket ge sökanden tillfälle att genomgå en medicinsk åldersbedömning.
- En medicinsk åldersbedömning får utföras endast om sökanden har gett sitt skriftliga samtycke.
- Kostnaden för den medicinska åldersbedömningen ska betalas av staten. Förordning (2017:258).

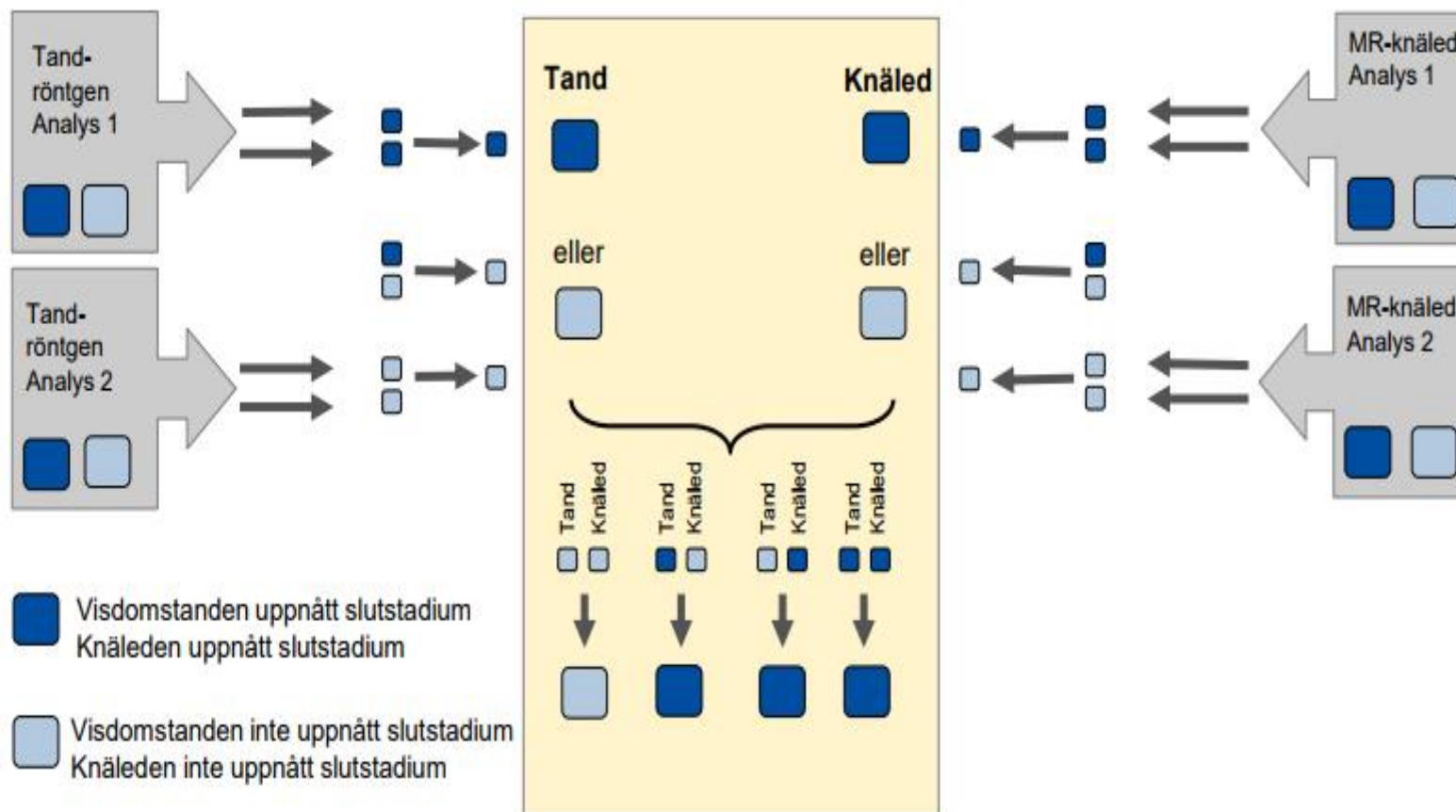
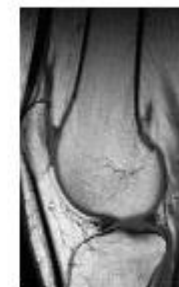
Medicinsk åldersbedömning inom ramen för ansökan om uppehållstillstånd





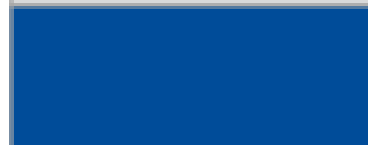
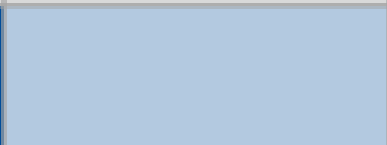
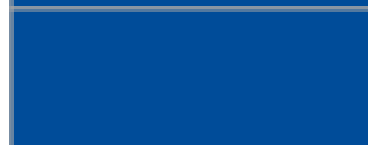
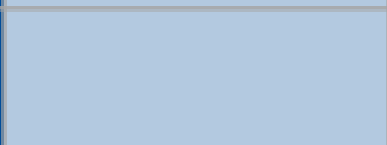
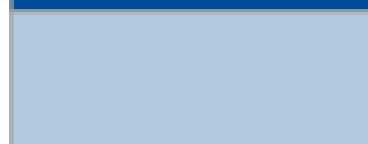
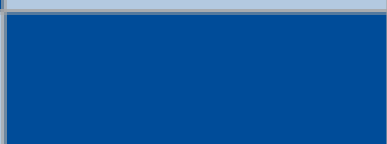
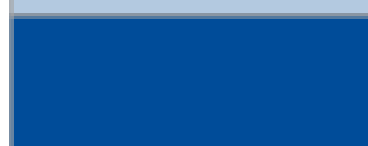
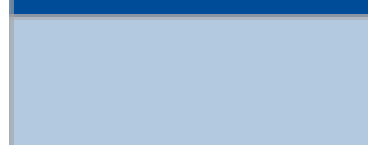
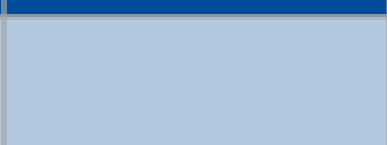
Medicinska åldersbedömningar

Matris för bedömning av 18-årsgränsen



 Uppnått slutstadium

 Inte uppnått slutstadium

Knäled	Visdomstand	Rättsmedicinskt utlåtande
		Resultatet av de genomförda undersökningarna talar möjligen för att den undersökta är 18 år eller äldre - flickor
		Resultatet av de genomförda undersökningarna talar för att den undersökta är 18 år eller äldre
		Resultatet av de genomförda undersökningarna talar för att den undersökta är 18 år eller äldre
		Resultatet av de genomförda undersökningarna talar för att den undersökta är 18 år eller äldre
		Resultatet av de genomförda undersökningarna talar möjligen för att den undersökta är under 18 år



RÄTTSMEDICINALVERKET
NATIONAL BOARD OF FORENSIC MEDICINE

Box 206, 101 24 Stockholm, Sweden

UTLÅTANDE

Dnr
Ert dnr

Rättsmedicinskt utlåtande om ålder

2017-XX-XX inkom begäran om medicinsk åldersbedömning från Migrationsverket avseende Namn, dossiernummer.

Samtycke till att göra en medicinsk åldersbedömning har lämnats till Migrationsverket.

Utlåtande

Resultatet av de genomförda undersökningarna talar möjligen för att den undersökta är under 18 år.

Stockholm 2017-XX-XX

XXXXX
Rättsläkare



Utredningsunderlag

Datum

Beskrivning

2017-XX-XX

Begäran om medicinsk åldersbedömning

Bildfil från tandröntgenundersökning som utfördes 2017-XX-XX

Analys avseende stadiindelning av visdomstand

Bildfil från magnetkameraundersökning som utfördes 2017-XX-XX

Analys avseende stadiindelning av lårbenet

Protokoll

Visdomstanden

Inte uppnått slutstadium

Lårbenets nedre tillväxtzon

Inte uppnått slutstadium

Den undersökta personen är av manligt kön.

Medicinsk åldersbedömning som bevisning i asylärenden

- Metoden som sådan – är kritiserad
- Statistiska bedömningar avseende ev. felprocent – är felaktiga
- Migrationsverkets bedömning av värdet av de medicinska åldersbedömningarna – är kritiserad, bl.a. i en av myndigheten själv gjord kvalitetsrapport



Nya medicinska metoder vid bedömning av ålder läker inte brister i bevisvärdering

Bakgrund

Barnens Asylrättscentrum vid Rådgivningsbyrån för asylsökande och flyktingar (Rådgivningsbyrån) har i tidigare inlägg (mars 2017) kommenterat Migrationsverkets interna kvalitetsuppföljning¹ beträffande åldersbedömningar i samband med beslut om uppehållstillstånd, se <http://sweref.org/migrationsverkets-atgardsforslag-fraga-om-utredning-och-bedomning-av-barns-alder-ar-inte-tillrackliga/>. Vid tidpunkten för Migrationsverkets kvalitetsuppföljning, beskriven ovan, utfördes ännu inte medicinska åldersutredningar.

Vi noterade då vad som får anses vara anmärkningsvärda brister i personalens kunskap i frågor som är helt centrala för att barn ska tillförsäkras en rättssäker asylprövning.

Vad händer efter 2019-07-19???

- A) en återgång till Utlänningslagen
 - B) en förlängning av den tillfälliga lagen (fordrar ändring av reglerna för anhöriginvandring)
 - C) en ny tillfällig lagstiftning
 - D) en ny utlänningslag
-
- En lagstiftning behöver ett gott och gediget förarbete, vilket tar tid
 - Parallella tillämpbara lagar skapar tillämpningssvårigheter

Efterlysning

- Andra konsekvenser än juridiska av att man gått från permanenta uppehållstillstånd till tidsbegränsade uppehållstillstånd
- Andra konsekvenser än juridiska av inskränkningar av möjligheterna till familjeåterförening

Kontakta oss

Telefonrådgivning:

0200-88 00 66

mån – ons kl.09.00-11.00

Mail: info@sweref.org

www.sweref.org



Barnens Asylrättscentrum

Telefonrådgivning:

0200-75 17 03

Torsdagar kl.09.00-11.00

Mail: barn@sweref.org

Stöd oss

Swish 1234 645206

Bankgiro 900-5794

Plusgiro 900579-4

